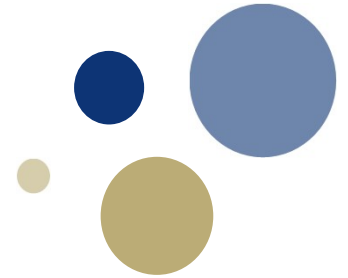




Norwegian University of
Science and Technology



Reglering av spel om pengar: Nordiska likheter och skillnader

Charlie F. Thompson

charlie.f.thompson@ntnu.no

Doktorand, politik och förvaltning

Spelets mångfacetterade karaktär



Reglering av spel är utformad för att uppnå en kritisk balans mellan de spänningar som uppstår mellan medborgarnas individuella frihet att spela och det offentliga ingripandet för att uppnå politiska mål



| | Ansvarlig departement | Spelmyndigh eterna | Marknadsmodell (online) | Politiska mål |
|-----------|---------------------------------------|---------------------|--|---|
| DK | Skatteministeriet | Spillemyndigheden | Licens (online casino, sport, bingo, hästar), monopol vissa lotterier | At holde forbruget af spil om penge på et moderat niveau, at beskytte unge eller andre udsatte personer fra at blive udnyttet gennem spil eller udvikle afhængighed af spil, at beskytte spillere ved at sikre, at spil udbydes på en rimelig, ansvarlig og gennemsigtig måde, og at sikre offentlig orden og forhindre, at spil tjener som støtte til kriminalitet. |
| FI | Inrikesministeriet | Lotteri-förvaltning | Monopol – Veikkaus Oy* | Syftet med lotterilagen är att garantera spelarnas rättsskydd, att hindra oegentligheter och brott och att förebygga och minska de ekonomiska, sociala och hälsomässiga skadeverkningar som spelandet ger upphov till. |
| NO | Kultur- og likestillingsdepartementet | Lotteri-tilsynet | Monopol – Norsk Tipping (inte poker) & Risktoto (hästar) | Det overordnede målet med reguleringen av pengespillmarkedet i Norge er å sikre at lotterier og pengespill tilbys i trygge og ansvarlige former, for å begrense uheldig spilleadferd. I tillegg skal reguleringen legge til rette for at lotterier og pengespill kan være en inntektskilde for samfunnsnyttig og humanitært arbeid, idrett og kultur. |
| SE | Finansdepartementet | Spelinspektionen | Licens (kasino inkl. poker), slots, bingo, vadhållning (sport och hästar), monopol vissa lotterier | Målet är en sund och säker spelmarknad under offentlig kontroll, som värnar intäkterna till det allmänna och som ger goda förutsättningar för allmännyttig ideell verksamhet att erhålla finansiering genom intäkter från spel. De negativa konsekvenserna av spelande ska minskas och det ska råda hög säkerhet i spelen. Spel om pengar ska omfattas av ett starkt konsumentskydd och inte kunna missbrukas för kriminell verksamhet. |

Spelmyndigheterna



Spillemyndigheden

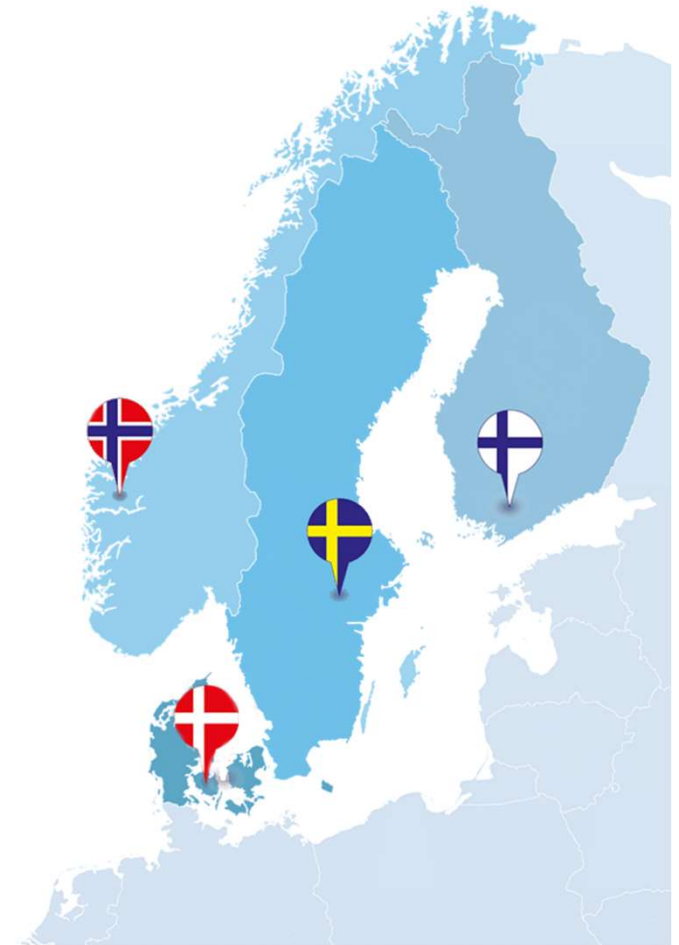


Poliisihallituksen
arpajaishallinto

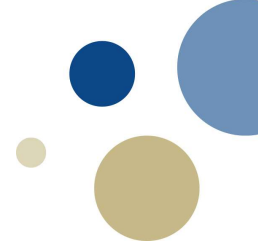


Lotteri- og
stiftelsestilsynet

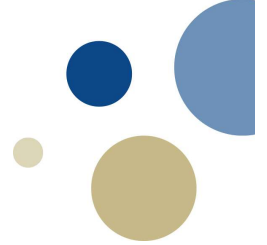
Spel
inspektionen



Från fysisk inspektion till onlineövervakning

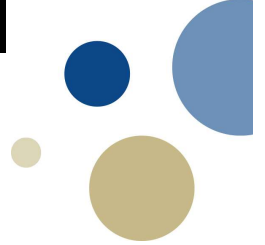


Den digitala tidsålderns frågor

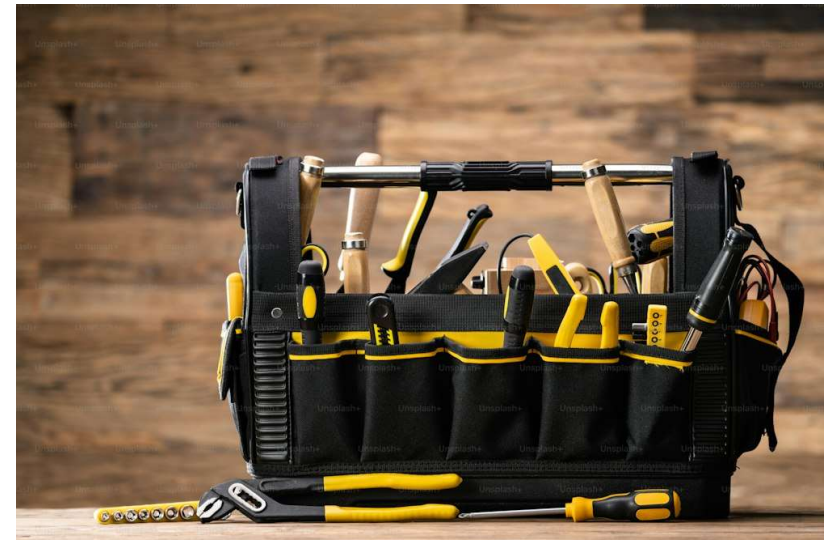


- Hur reglerar man onlinespel när (1) operatörerna inte nödvändigtvis befinner sig i den jurisdiktionen och (2) inte kommer att följa de statliga bestämmelserna i den jurisdiktionen?

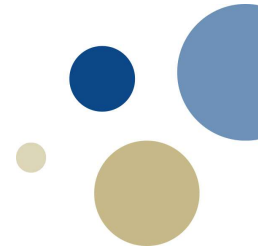
Tilsynsmyndighetens styrmedel



- **Information**
 - Samla in
 - Kommunera ut
- **Regleringar**
 - Mjukare och hårdare
 - Direkt och indirekt
- **Ekonomiska**
 - Incitament
 - Sanktioner
- **Organisation**
 - Intern organisation
 - Extern organisation
- Användning av styrmedel är beroende av politik, spellag och marknadsmodell

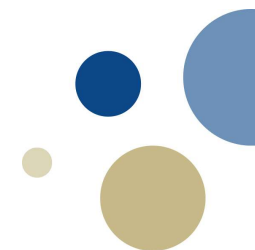


Information som styrmedel



- **Samla in information**
 - Licensmodellerna har mycket mer information
 - Kan kräva rapportering om specifika indikatorer
 - Utmaningarna är att det krävs mer arbetskraft för att hantera
 - Marknader med monopol har informationsunderskott
- **Kommunikation**
 - Publicera beslut på webbplatser
 - Nyhetsbrev, kampanjer
 - Båda systemen kräver tydlig kommunikation om vad som är lagliga och olagliga aktörer

Reglering som styrmedel



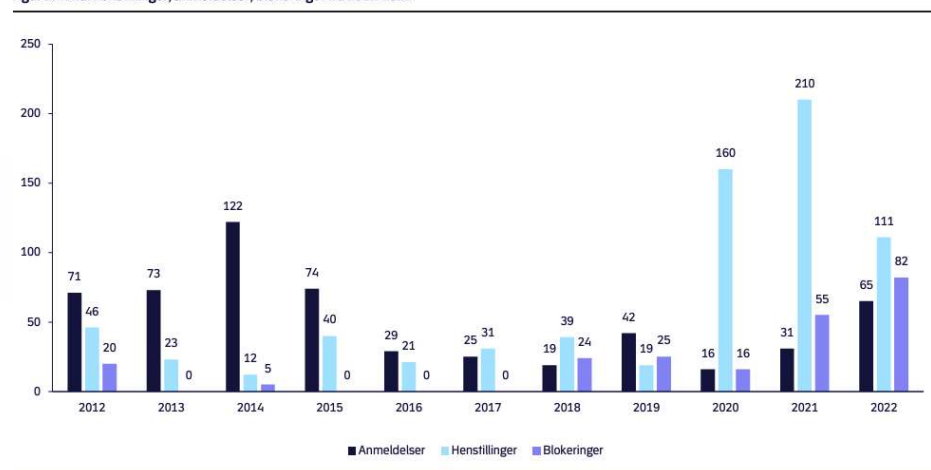
Direkta styrmedel

- **Mjukare**
 - Varningsbrev
 - Graderade varningar
- **Hårdare**
 - Rättsliga åtgärder
 - DNS-block

Indirekta styrmedel mot konsumenter och andra interessenter

- Förbud mot bankförmedling och betalningsblockering
- Förbud mot reklam

Figur 1. Antal henstillinger, anmeldelser, blokeringer fra 2012-2022



Ekonomiska styrmedel



- **Incitament genom licens**
 - Speloperatörer ansöker om licens för att:
 - legitimeras, konkurrera på lika villkor, marknadsföring
 - ... i utbyte mot att följa jurisdiktionens bestämmelser
 - Tillsynsmyndigheter kan dra in en licens eller inte förnya den efter att licensperioden har löpt ut (vid brott)
- **Ekonomisk sanktion**
 - Sanktionsavgifter
 - «Tvangsmulkt» (sanktionsavgift per dag)

Videoslots Ltd får varning och sanktionsavgift för brister i arbetet mot penningtvätt och finansiering av terrorism

Publicerad: 2023-11-01

Polisstyrelsen förbjöd penningspelsbolags lagstridiga marknadsföring i Finland vid vite på 2,4 miljoner euro

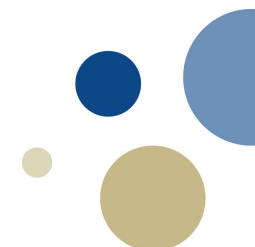
Lotteritilsynet gir Unibet-eigar tvangsmulkt på 1,2 millioner kroner per dag

NYHET 15.09.2022

Lotteritilsynet setter tvangsmulkt på pause fordi Unibet vil trekke seg ut av Norge

NYHET 07.10.2022

Organisation som styrmedel



- **Intern organisation**
 - Platt struktur; specialiserade enheter, vilken typ av kunskap?
- **Extern organisation**
 - Samverka med andra myndigheter
 - Samordna och samarbeta
 - Facebook, Google och Apple
- **Självregering och dialog med spelbranschen**
 - Placerar ansvaret på dem som har en licens att inte samarbeta med olicensierade operatörer som bedriver olaglig spelverksamhet
- **Internationellt**
 - Arbeta för respekt för jurisdiktioner - GREF stärkte samarbetet 2023



[Declaration of gambling regulators on their concerns regarding illegal operators](#)

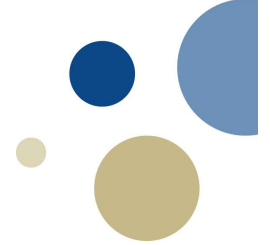
Samtalspunkter



- **För att begränsa spelproblem är spelmyndigheterna viktiga**
 - Samtidigt måste lagstiftningen vara på plats och politiska signaler för reglering
- **Spelmyndigheterna är mer offensiv i sin användning av styrmedel nu, än för 5-10 år sedan**
 - Spelmyndigheterna har ett dilemma: mer restriktiv styrmedel för att uppnå politiska mål, men mer invasiva gentemot sina medborgare
 - En svår balansgång: hur säkerställer man en säker marknad, samtidigt som man ser till att åtgärderna inte är alltför ingripande?
- **Framväxten av internationellt samarbete viktigt**
 - Avsaknaden av EU kräver andra arenor, såsom GREF och IAGR
 - Domstolsprocesser och Maltafrågan
 - Spelifiering av datorspel och kryptoteknik
- **Spelreklamens dimension**
 - Flera länder har förbjudit spelreklam de senaste åren, kommer de nordiska länderna att följa efter?



Norwegian University of
Science and Technology



tack för uppmärksamheten!

charlie.f.thompson@ntnu.no